



**Caritas Italiana**

**Il futuro da  
costruire nella  
lotta alla povertà in  
Italia**

---

Nunzia De Capite

Ufficio Politiche Sociali e  
Promozione Umana

# Le questioni



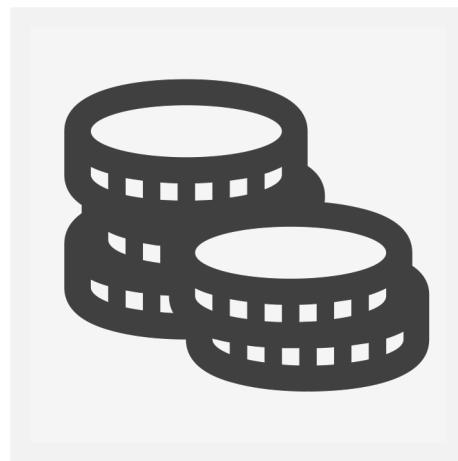
La situazione nel  
mondo

---



Gli interventi  
internazionali

---



Gli interventi in  
Europa

---



Focus Italia

---



Il ruolo delle  
Caritas

---



---

# La grande paura del 2020

**Amin Maalouf**

**«Cambiare il mondo non basta. In larga misura questo cambiamento avviene persino senza la nostra collaborazione. Nostro compito è anche di interpretarlo. E ciò, precisamente, per *cambiare il cambiamento*. Affinchè il mondo non continui a cambiare senza di noi».**

**G. Anders, L'uomo antiquato**

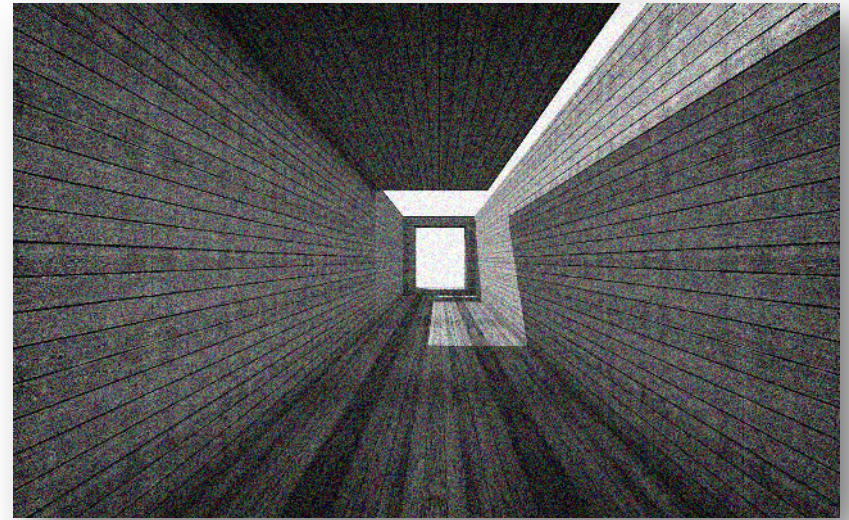
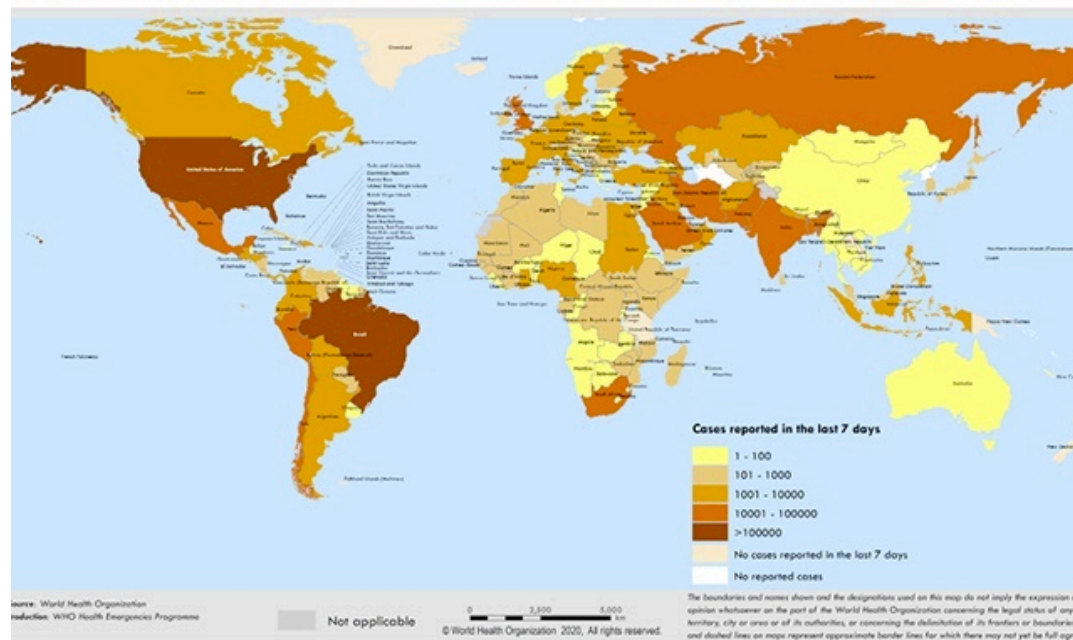
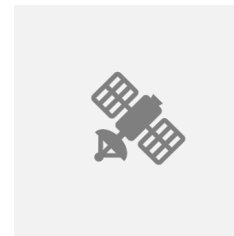


Figure 1. Number of confirmed COVID-19 cases reported in the last seven days by country, territory or area, 01 June to 07 June\*\*



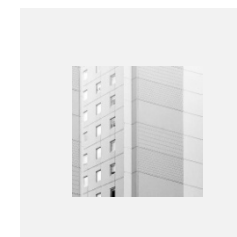
See [Annex 1](#) for data, table and figure notes.

# La situazione nel mondo



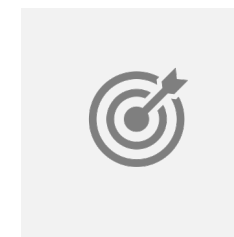
## Mondo

- 7.670.887 casi confermati nel mondo dall'inizio dell'epidemia
- 427.097 morti



## Europa

- 2.383.174 casi confermati
- 187.530 morti



## Italia

- 236.989 casi
- 34.345 morti
- 4° paese in Europa per trasmissione

# «La peggior recessione mondiale dalla seconda guerra mondiale»

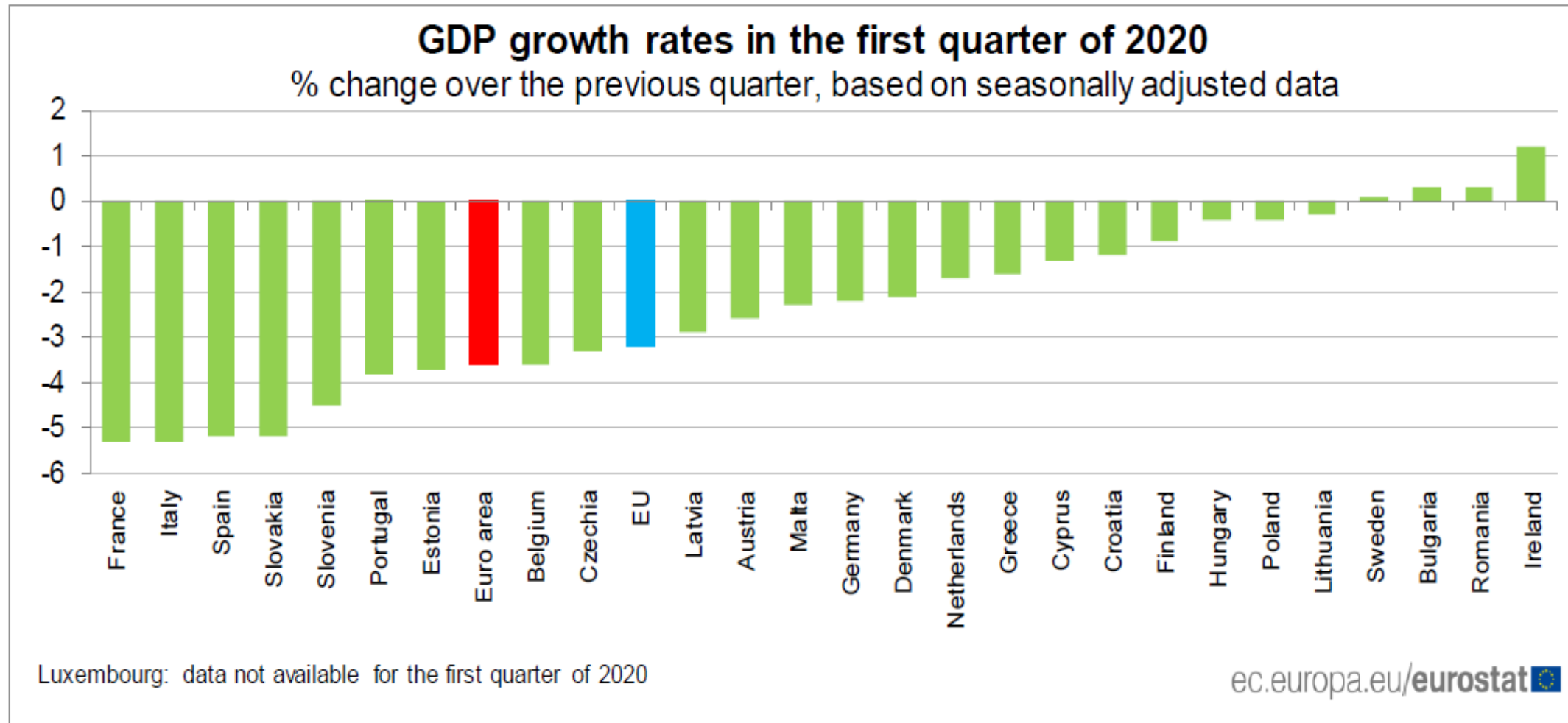
Banca Mondiale 2020 *Global Economic Prospects*

Il più grande numero di economie che sperimentano un declino economico dal 1870

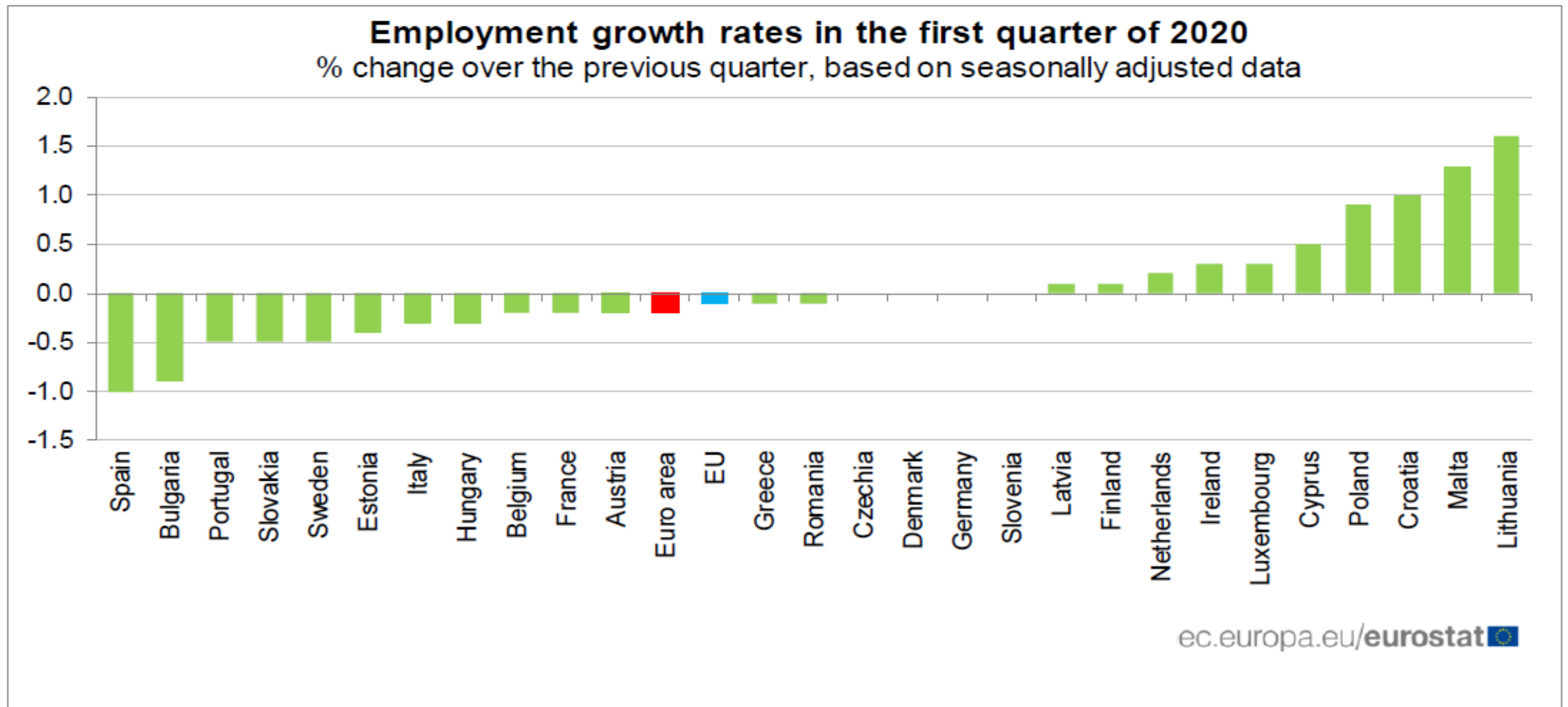
Caduta del PIL globale – 5,2%  
nel 2020

+ 10 milioni di persone in  
povertà nel mondo

# Il primo trimestre 2020



# Il primo trimestre 2020





# In Italia

Tra marzo e aprile sospensione attività per quasi tre milioni di imprese (agricoltura, terziario, servizi)

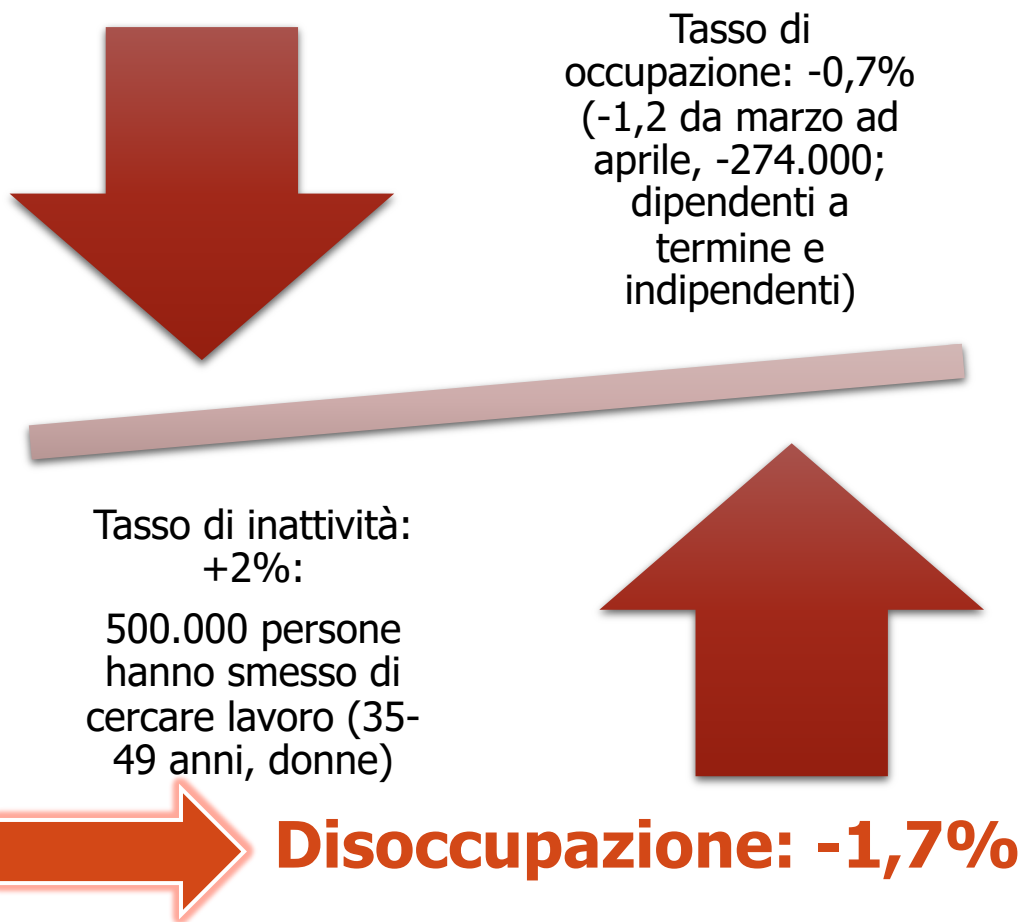
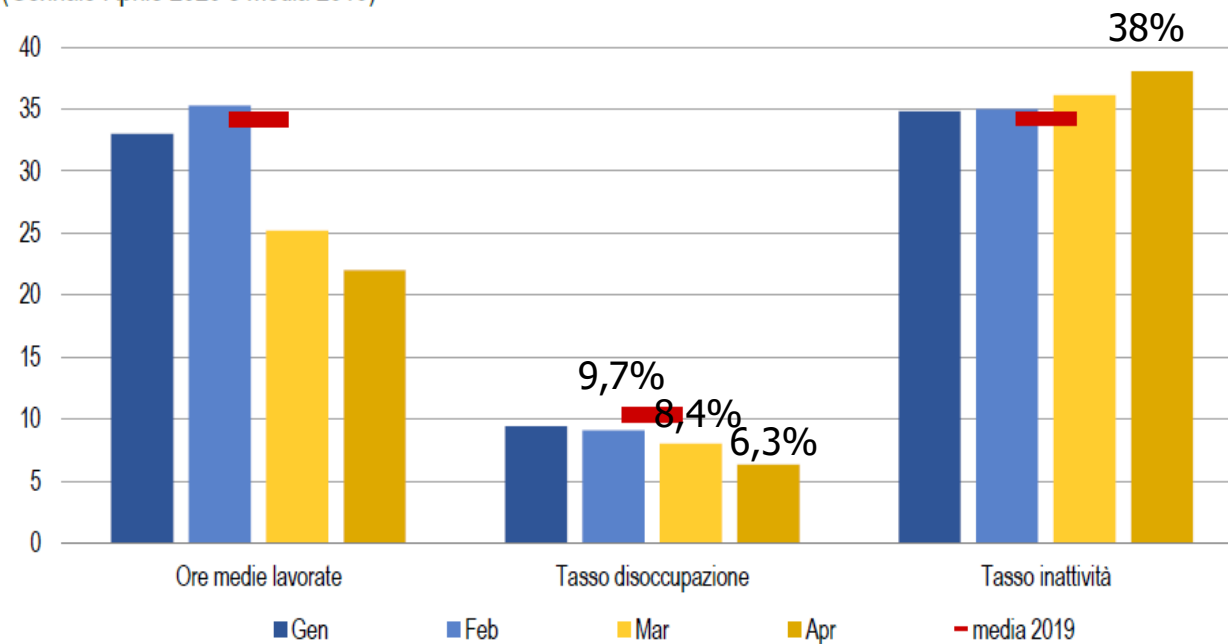


FIGURA 3. NUMERO ORE SETTIMANALI EFFETTIVAMENTE LAVORATE PRO-CAPITE, TASSO DI DISOCCUPAZIONE E TASSO DI INATTIVITÀ

(Gennaio-Aprile 2020 e media 2019)

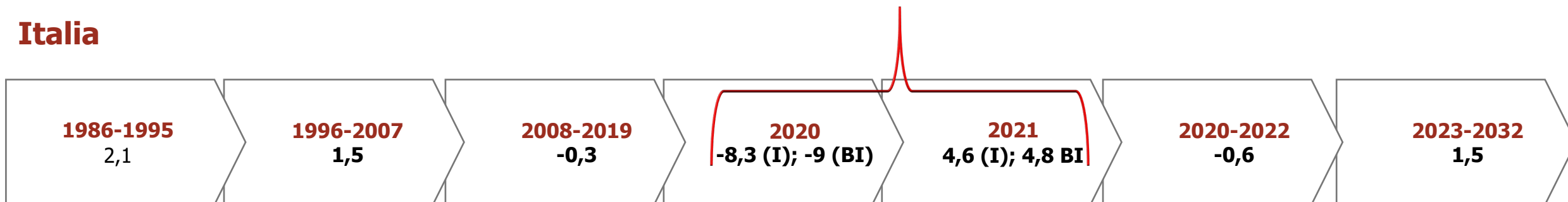


Fonte: Istat

# Le prospettive del PIL

Aree	2019 (variazioni percentuali su anno precedente)	2020	2021
Mondo	2,9	-3,5	5,2
USA	2,3	-6,5	4,9
Giappone	0,7	-5,0	2,7
Area Euro	1,2	<b>-7,7</b>	<b>6,3</b>
Paesi avanzati	1,7	-6,4	5,0
Paesi emergenti e in via di sviluppo	3,7	-1,3	5,3

## Italia



# La specificità italiana

## Caduta dei redditi

I redditi personali reali pro-capite dal 2012 sotto la soglia della fine anni '80.  
(Banca d'Italia)

Dal 2006 il reddito del 10% delle famiglie più povere è calato del 25%, più del doppio del calo registrato per il 10% più ricco.  
(Banca d'Italia)

## Riduzione risparmi

Dal 16% del PIL nel 1995 al 2,5% nel 2018.  
(Ocse)

10 milioni degli adulti più poveri hanno meno di 2.000 euro per far fronte all'emergenza.

## Aumento povertà

La percentuale di persone in famiglie con un reddito inferiore alla soglia di rischio di povertà (10.000 euro) è aumentata di 3 punti.  
(Banca d'Italia)

Gli individui in stato di grave deprivazione sono raddoppiati dal 2010 al 2012 passando dal 7 al 15% (2017 10%).  
(Istat)

## Crisi generazionale

Tasso di disoccupazione giovanile (15-24 anni) al 32,2% nel 2019 contro media Ocse 11%.

Abbandono precoce degli studi al 14,5%; NEET 20-34 anni al 28,9% contro una media del 16,5%.

# Gli interventi in emergenza in tutto il mondo

Uno sguardo d'insieme - 8 maggio 2020

## Una vasta esposizione

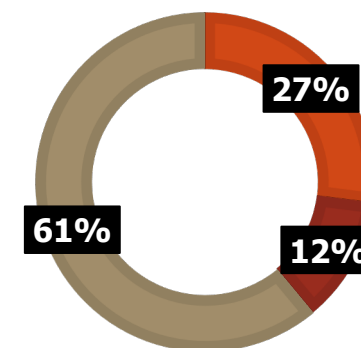
171 paesi

hanno programmato, introdotto ex novo o adattato

801 misure di protezione sociale in risposta al Covid-19

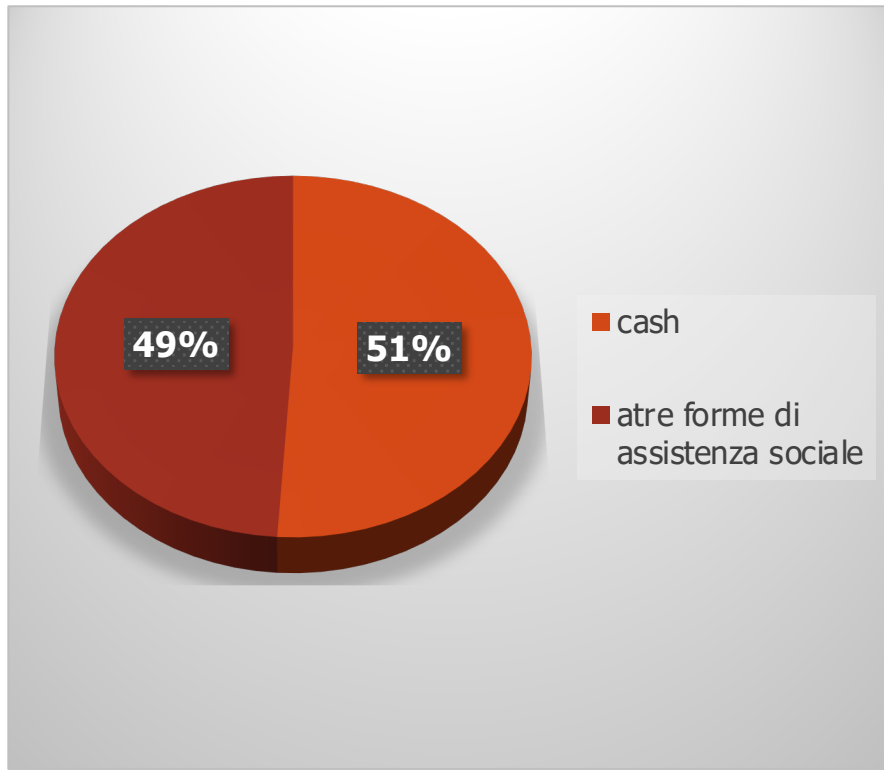
## Tipi di spesa

- protezione sociale
- mercato del lavoro
- assistenza sociale



# Assistenza sociale

## Composizione della spesa

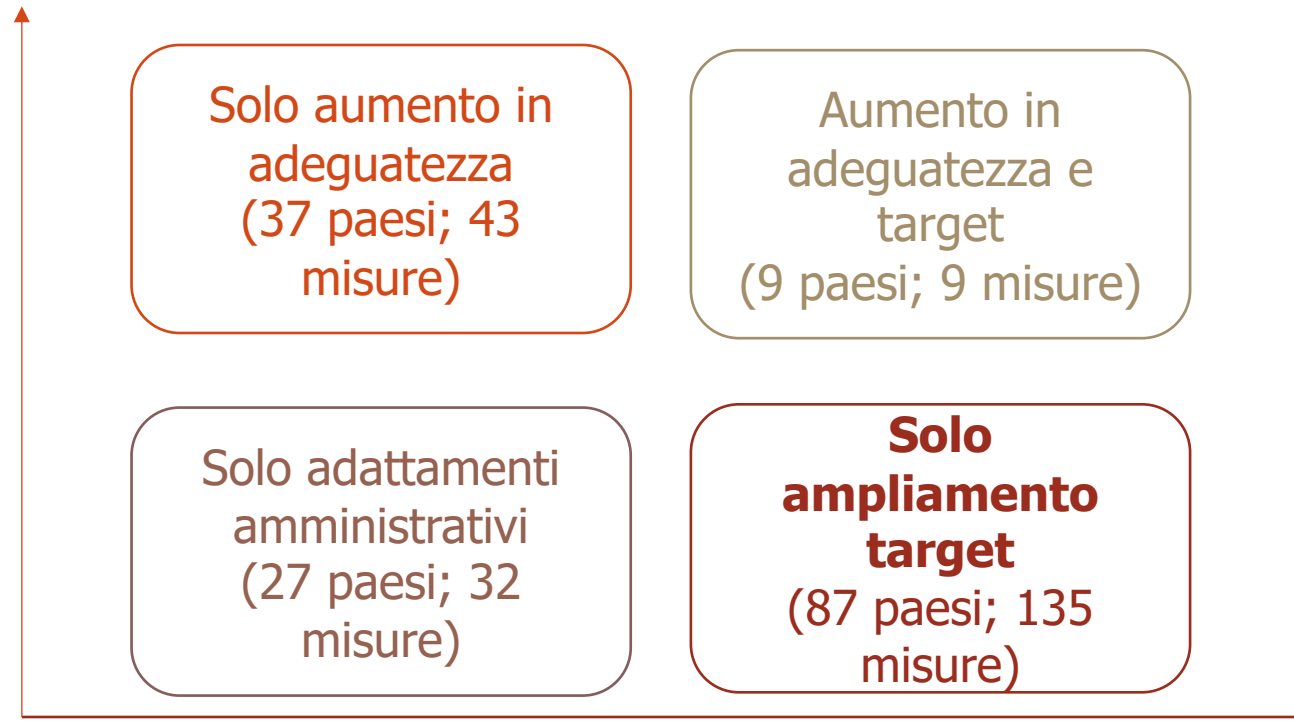


## Caratteristiche dei trasferimenti cash

- Nel 60% dei casi si tratta di nuovi programmi
- Durata media di 3,5 mesi
- Consistenza generosa: in media il 25% in più del reddito mensile dei rispettivi paesi; aumentano del 90-100% rispetto ai livelli pre-Covid
- Si modificano in tre direzioni: ampliamento target; contributi più generosi; semplificazione amministrativa

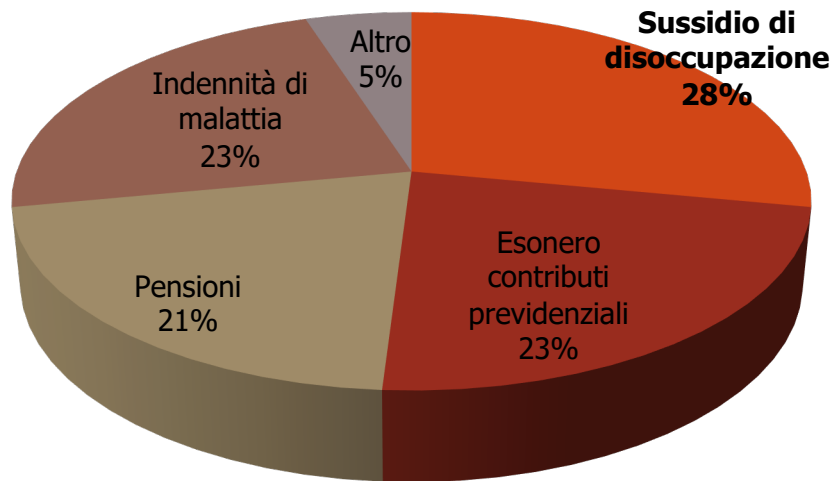
# Adattamenti

Espansione verticale  
(trasferimenti più adeguati)

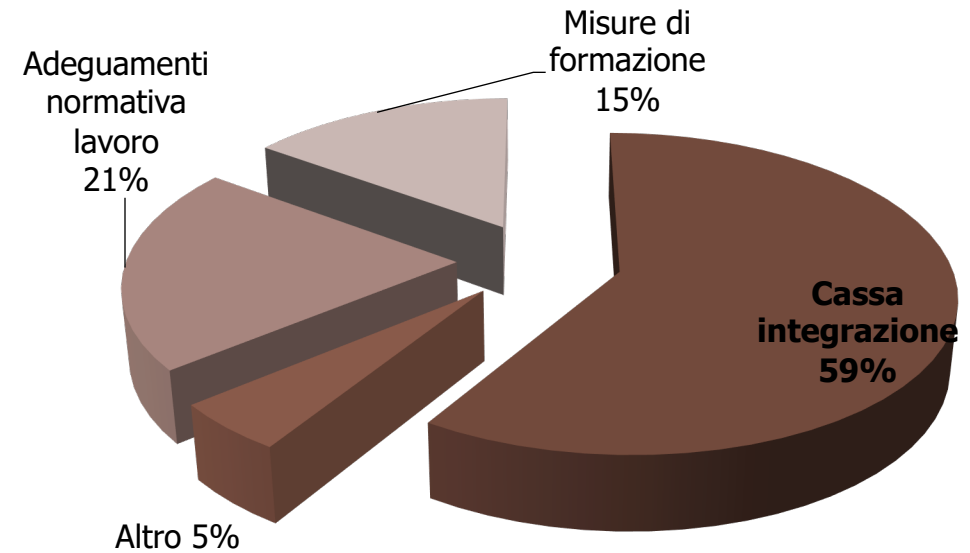


Espansione orizzontale  
(ampliamento target)

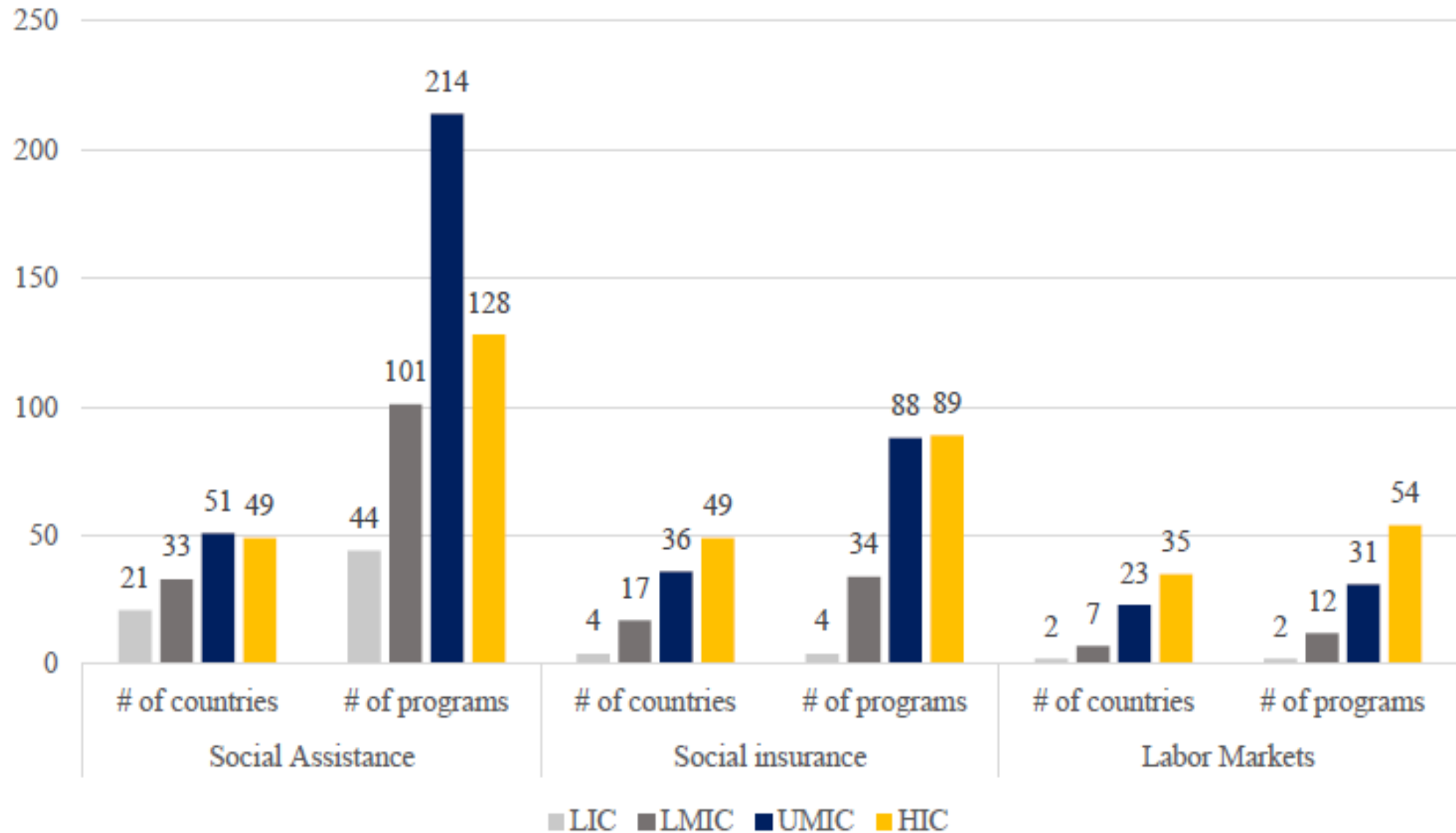
# Protezione sociale



# Lavoro



**Figure 8. Distribution of measures by country income group**





# Gli interventi in Europa

draématique  
pour 1870.  
dessiné par  
KADOL



# Prospetto



# In sintesi

Rafforzamento short  
time working scheme

Misure *una tantum*  
per garantire un  
reddito di sussistenza  
per i lavoratori  
autonomi

La questione autonomi  
e gig economy

# Stati Uniti

- **Un piano di aiuti economici senza precedenti:** 2 mila miliardi di dollari
- Coperti con fondi federali i costi dei test per persone senza assicurazione sanitaria
- **Sostegno al reddito:** erogazione diretta di **un assegno** di 1.500 dollari per i contribuenti che hanno un reddito fino a 75.000 dollari annui a scalare fino a 99.000 dollari (con +500 dollari per ogni figlio a carico)
- Rafforzati i **sussidi disoccupazione anche per lavoratori gig economy**
- **Piano federale che rimborsa al 100% la cassa integrazione salariale** dove già esisteva e al 50% dove è stata istituita ex novo per il Covid

# Germania

- Stanziamento di 156 miliardi per spese sanitarie e di sostegno economico
- **Sostegno al reddito:** agevolazione accesso ai sussidi con **sospensione dei requisiti patrimoniali accesso**
- Potenziata Cassa integrazione (70% lavoratori fino all'80% per il settimo mese; 100% contributi sociali imprese)
- **Sovvenzione una tantum per tre mesi** per autonomi, piccoli imprenditori e liberi professionisti di 9.000 euro (fino a 15.000 per imprese fra 5 e 10 dipendenti)
- I tempestivi interventi dei **Lander**
- Land Berlino: per i lavoratori autonomi residenti un contributo fino a 5.000 euro

# Francia

- Stanziamento di 16,5 miliardi per spese sanitarie e supporto all'economia
- **Rafforzamento Cassa integrazione:** 8,5 miliardi (70% salario lordo, fino al 100% per i lavoratori con minimo salariale) con riduzione da giugno
- Rafforzamento sussidi di disoccupazione
- **Rafforzamento reddito minimo**
- Bonus da 1.000 a 2.000 euro per i lavoratori dei settori essenziali
- **Fondo di solidarietà una tantum** per piccole imprese, fino a 1.500 euro (fatturato fino a 1 milione), autonomi, microimprenditori e liberi professionisti con riduzione fatturato fino al 70% su base annuale
- Per piccole imprese a rischio bancarotta un contributo addizionale di 2.000 euro

# Spagna

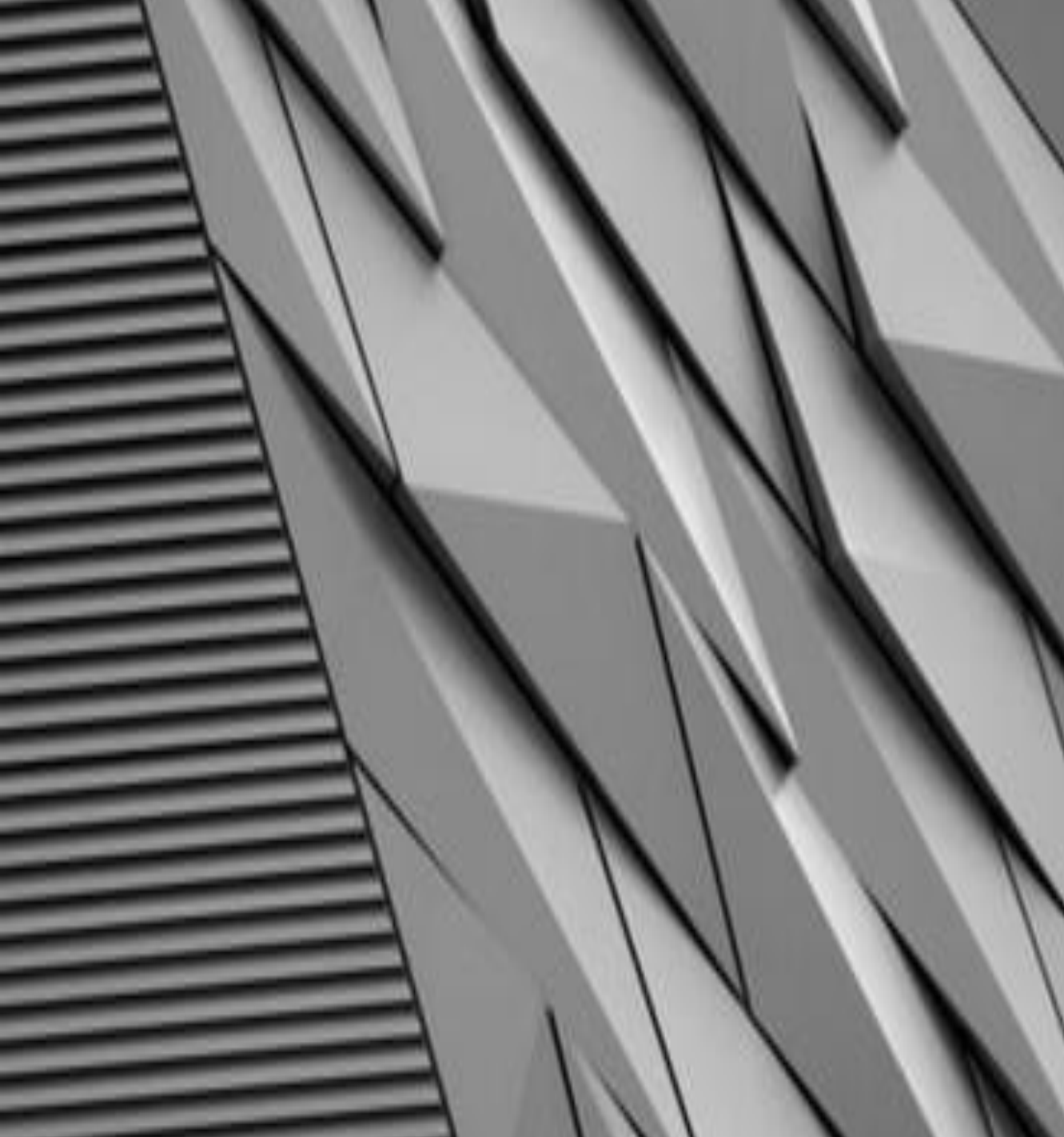
- Spesa complessiva di 22 miliardi di cui 3,8 per sanità
- **Molte misure** per coprire tutte le fasce delle popolazione: sussidi temporanei per lavoratori domestici e a tempo determinato che non possono accedere al sussidio di disoccupazione perché non raggiungono contribuzione minima; pagamento per intero salario lavoratori settori non essenziali (con compensazione ore entro anno); estensione dei contratti a termine per docenti e ricercatori universitari; indennità autonomi che hanno sospeso attività (70% base imponibile contributiva); allargamento fornitura servizi per famiglie in difficoltà (energia, acqua, TC); sospensione moratoria su mutui, prestiti e bollette; blocco licenziamenti, impedito annullamento contratti a termine
- Ampliamento platea sussidio disoccupazione
- **Cassa integrazione fino a fine giugno** e applicabile anche ai settori essenziali che hanno subito perdite
- **Riforma reddito minimo** da regionale a nazionale

# Regno Unito

- **Corona Virus Job Retention Scheme:** cassa integrazione che copre fino all'80% dei salari fino a 2.500 sterline al mese
- **Sostegno al reddito degli autonomi** con una indennità (tassabile) pari all'80% dei guadagni degli ultimi tre anni (fino a un massimo di 2.500 sterline a esclusione di profitti medi maggiori di 50.000 sterline)

# UE

- 3.400 mld (26% PIL) di cui 1.000 mobilitati direttamente dalle istituzioni europee (MES, Sure; BEI, ecc.)
- BEI: fondo di garanzia paneuropeo per i paesi membri e volto a finanziare misure anticrisi
- SURE: strumento gestito dalla Commissione Europea per sostegno finanziario temporaneo volto ad attenuare gli effetti sul mercato del lavoro (finanziare i regimi di riduzione dell'orario di lavoro)
- Quadro temporaneo aiuti di stato: sostegno a Regioni, Province autonome, Enti territoriali e Camere di commercio per aiuti ai datori di lavoro per pagare le retribuzioni ed evitare licenziamenti



**In Italia**

# Azioni di advocacy in emergenza

## «Nessuno resti indietro»

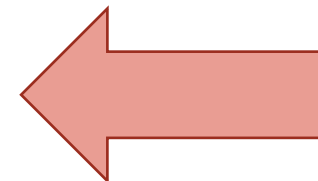
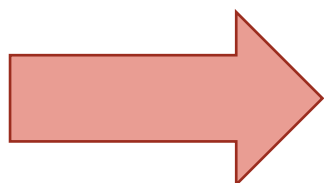
marzo 2020

Indennità di  
disoccupazione  
(NASPI, DIS-COLL)

Cassa integrazione

Sostegno di emergenza per  
i lavoratori autonomi SEA

Reddito di emergenza



# Il quadro

DL Cura Italia

+

DL Rilancio

=

Una manovra espansiva che non ha precedenti

36 mld per il sostegno al reddito di lavoratori e famiglie  
(inferiore solo alla Germania)

Misure per i lavoratori  
Misure di sostegno al reddito  
Misure fiscali  
Misure per gli enti territoriali  
Misure settore sanitario  
Misure per la scuola



# Cassa integrazione

*Cassa integrazione ordinaria; Cassa integrazione straordinaria; Cassa integrazione in deroga (Covid-19)*

- Estensione fino al 31 ottobre per un massimo di ulteriori 9 settimane (4 fra 1 settembre e 31 ottobre)
- Semplificazione procedure CIG in deroga (inferiore 5 dipendenti)

# Indennità categorie

*Professionisti, Co.co.co, lavoratori autonomi iscritti alla gestione separata (commercianti e artigiani), stagionali del turismo e stabilimenti termali, lavoratori dipendenti settore agricolo, lavoratori dello spettacolo, collaboratori sportivi*

- 500 o 600 euro aprile e maggio
- 1.000 euro per gestione separata e partita iva con calo reddito 33% nel bimestre
- Lavoratori domestici 500 euro per due mensilità
- Ordinisti, stagionali no turismo, intermittenti, autonomi e vendite a domicilio

# REM

Sostegno straordinario e provvisorio ai redditi delle famiglie in difficoltà economica

- Erogato in due quote
- Assenza di requisiti patrimoniali immobiliari
- Richiesta solo residenza alla data della domanda
- 955 milioni
- 860.000 nuclei; 2 milioni di beneficiari di cui 420.000 nuovi nuclei no RdC e 440.000 con requisiti Rdc ma che non ne beneficiano

# Un bilancio dei provvedimenti di sostegno al reddito

Raggiunte 1/3 famiglie italiane

54% Nord; 26% Sud

Pari al 47% del reddito disponibile familiare pre-crisi

Il 71% dei contributi raggiunge il lavoro dipendente (75% Nord); il 24,8% il lavoro autonomo; il 4,6% col REM gli esclusi da altre misure (al Sud 8,3%)

Nuclei beneficiari: 46,6% per il primo decile di reddito e il 25% per il decimo decile

Per i più poveri il REM rappresenta il 46% dei trasferimenti ricevuti

# Logiche diverse a confronto...

## PROPOSTA

Una misura contro la povertà

+

Poche altre misure anticrisi dai  
confini limitati

## REALTÀ

Due misure contro la povertà  
(RdC e REM)

+

Una pluralità di prestazioni dai  
confini non sempre chiari

**The pandemic has accelerated the shift from “great integration” to “great fragmentation”.**

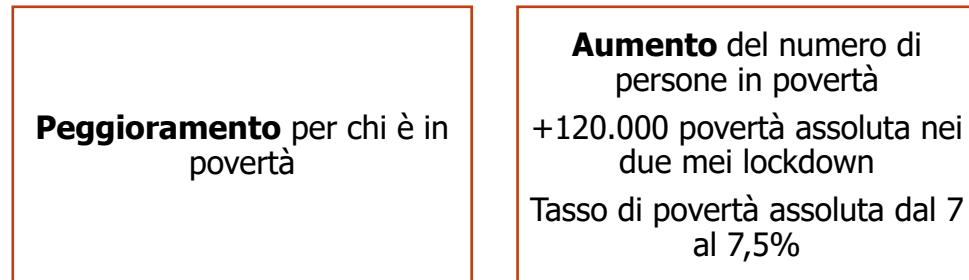
**Laurence Boone, OECD Chief Economist**

---

# Il contrasto alla povertà in Italia - ipotesi

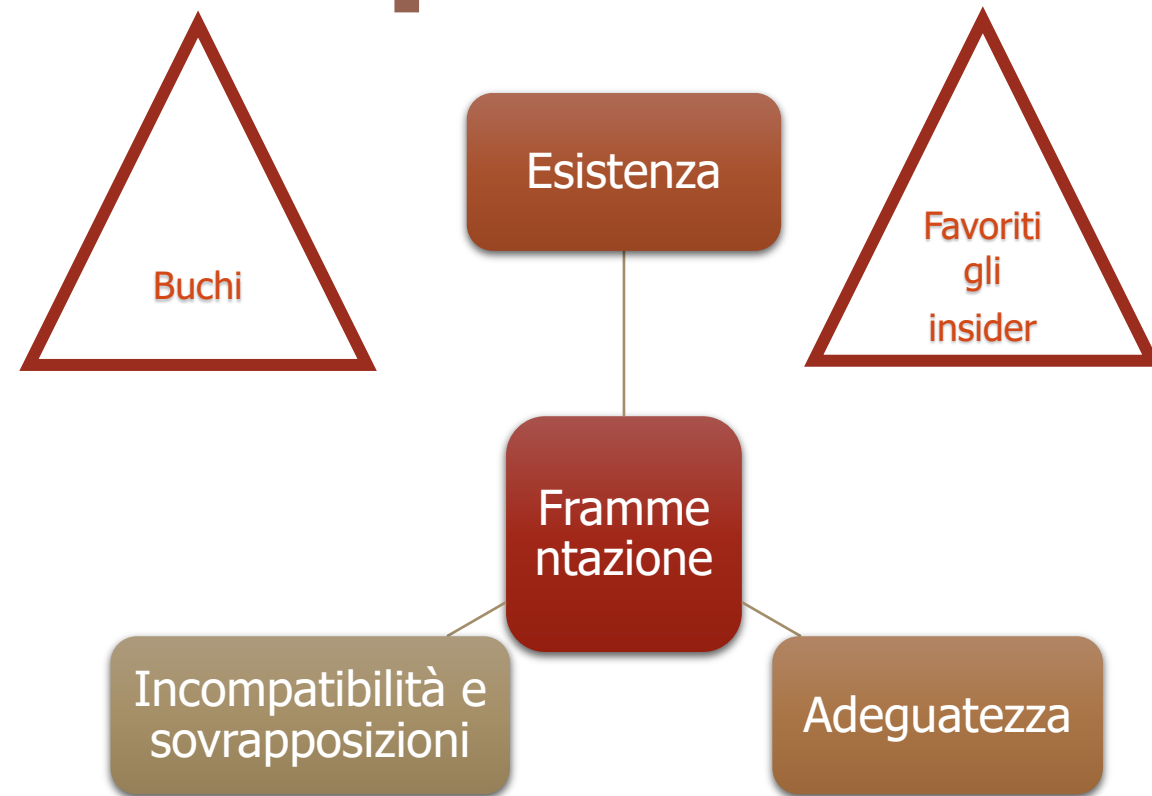
Tra fenomeno e politiche

## La povertà



Oltre le categorie...  
**transizioni veloci e mobilità** al limite della soglia

## Le politiche



# Il ruolo delle Caritas

## Proposte

Sostegno  
individuale  
integrato

Processi  
locali di  
sviluppo e  
coesione  
sociale

Advocacy su  
politiche

## Analisi

Situazioni di  
povertà nel  
tempo

Copertura e  
impatto  
politiche

## Verifica e intervento

Accesso per i  
più  
svantaggiati

Sostegno  
esclusi

Convergenza  
interventi

STEP 1  
Informazione e  
orientamento  
CO-ATTUATORI  
INVOLONTARI

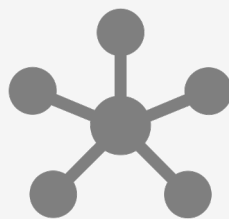
# Aree di attenzione a livello globale

OECD 2020



## Il peso della specificità dei contesti nazionali

Il condizionamento dello stato dei mercati del lavoro su efficacia ed estensione delle politiche.



## Politiche di medio termine a partire dagli impatti sulla popolazione

Ridefinire le politiche in base ai diversi impatti della crisi sulle differenti fasce della popolazione e facendo attenzione a non creare allocazioni di risorse disfunzionali (con sostegno a imprese e attività con poche prospettive).



## Una "new normal"

Preservare i matching pre-crisi e favorirne di nuovi attraverso meccanismi di riallocazione del lavoro.

Attenzione al debito pubblico.

# Aree di attenzione a livello italiano

Corte dei conti 2020

## Valutare l'adeguatezza degli strumenti messi in campo

- Salvaguardare i livelli minimi di reddito delle persone interessate dai processi di riallocazione (soprattutto lavoratori autonomi)

## Riallocare e formare competenze con politiche pubbliche per accumulazione di capitale umano e formazione continua

Settori in espansione: commercio elettronico

Settori in crisi: commercio, servizi di alloggio e ristorazione, trasporti, servizi alla persona, settore aeronautico, cantieristica navale, comparto automobilistico, meccanica

## Una più stretta vicinanza col territorio





**«La storia è un laboratorio. Mai farsi cogliere alla sprovvista».**  
**J. Diamond**



### Emergenza

Non risposte ex novo ma capacità di adattare e riorientare le relazioni tra gli attori dentro strutture organizzative date



### Incertezza

Non possiamo controllare l'evoluzione del contagio, ma possiamo controllare il modo in cui le nostre organizzazioni lavorano e il modo in cui favoriremo l'implementazione delle risposte in campo